



Информзащита
Системный интегратор

ИМПОРТО- ЗАМЕЩЕНИЕ

infosec.ru



Все госорганы;



Компании с государственным участием: Аэрофлот, Газпром, Шереметьево, Роснефть, РЖД, Первый канал, Роснано, ВТБ, ДОМ.РФ, АЛРОСА, Транснефть, Внешторгбанк, Алмаз - Антей, РОСНЕФТЕГАЗ, Зарубежнефть, Объединенная судостроительная корпорация, Росагролизинг, Российский Сельскохозяйственный банк, РусГидро, Системный оператор Единой энергетической системы, Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы, Российские сети, Объединенная зерновая компания, Росгеология, Ростелеком, Российские ипподромы, Роскартография, РОСНАНО, ГЛОНАСС, Российский национальный коммерческий банк, Гознак, Промсвязьбанк, Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства "Океанприбор", Концерн "Моринформсистема-Агат", Росспиртпром, Центр технологии судостроения и судоремонта, Концерн "Научно-производственное объединение "Аврора", Тактическое ракетное вооружение, Государственная акционерная компания "Оборонпромкомплекс", Современный коммерческий флот, Концерн "Центральный научно-исследовательский институт" "Электроприбор", Приокский завод цветных металлов, Производственное объединение "Кристалл", Новороссийский морской торговый порт, Государственная транспортная лизинговая компания, Трансинжстрой, Корпорация развития Северного Кавказа, ИНТЕР РАО ЕЭС, Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных.

Законодательная база



Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Статья 14 содержит такие положения:

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.



1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 188-ФЗ, "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Если у иностранного программного обеспечения есть аналог российского производства, занесенный в специальный реестр, заказчику придется купить именно его.

Законом определены такие критерии для российского ПО:

- ▶ ПО должно находиться в свободной продаже, и сведения о нем не должны являться государственной тайной;
- ▶ исключительным правом на него должны обладать: Российская Федерация или ее субъект, российская организация или граждане России, российская коммерческая или некоммерческая организация, муниципальное образование (в которой больше 50% принадлежит Российской Федерации, организациям РФ или гражданам РФ);
- ▶ организация-правообладатель должна контролироваться гражданином (или гражданами) РФ;
- ▶ выплаты в пользу иностранных организаций не могут быть более 30% всех платежей за ПО;

Из данного ограничения возможны исключения, то есть заказчики могут обосновать невозможность купить российский аналог, прописав аргументы в закупочной документации, к примеру, если в ПО нет нужных функций.



Постановление №1236 от 16.11.2015 "Об установлении запрета на закупку ПО, происходящего из иностранных государств для государственных и муниципальных нужд"

Основные положения

- ▶ При закупке ПО заказчики должны прямо указывать на запрет приобретать импортное ПО в извещении об осуществлении закупки.
- ▶ Запрет распространяется на закупки программ для ЭВМ и БД, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на такое ПО и прав использования такого ПО (за исключением ПО, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств-членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее – реестр евразийского программного обеспечения)).

Исключения на условие о запрете распространяются на следующие ситуации:

- ▶ Закупка ПО осуществляется диппредставительствами и консульствами РФ, торговыми представительствами российских компаний за пределами территории РФ.
- ▶ Закупка ПО включает сведения о гостайне.
- ▶ Т.е. речь идет о едином реестре. Нормативные акты по его ведению.

К программному обеспечению, допускаемому к включению в реестр, относят программные продукты, удовлетворяющие следующим условиям:

- ▶ Российское юр. лицо с российским контролем (более 50 %);
- ▶ Исключительные права на составное произведение из:
 - Лицензированных компонентов с исходными кодами и правом на модификацию и распространение;
 - Заимствованных открытых (open-source) компонентов;
 - Собственных разработок.
- ▶ Отчисления зарубежным бенефициарам – не более 30 % выручки;
- ▶ Технологическая независимость ПО (суверенитет разработки):
 - Наличие полных исходных кодов в России;
 - Локальная инфраструктура разработки и сборки;
 - Локальные специалисты, R&D и техническая поддержка
- ▶ Защита информации (суверенитет безопасности):
 - Контроль «закладок», утечек данных, устойчивости к взломам и т. п.;
 - Доработки и сертификация продуктов по требованиям ФСТЭК, ФСБ и др.

Дополнительно:

- ▶ Постановление Правительства РФ от 23 марта 2017 г. № 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных".
- ▶ Требования к отечественному офисному программному обеспечению.



Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1594 – это изменения в Постановлении №1236 от 16.11.2015.

Основная суть – снимается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из государств Евразийского экономического союза, для закупок для государственных и муниципальных нужд. Предусматривается создание единого реестра российских программ для ЭВМ и баз данных и единого реестра программ для ЭВМ и баз данных из других государств ЕАЭС.

Этим же постановлением предусматривается также создание федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей ведение этих реестров.

Основные критерии, по которым программа будет признаваться созданной в ЕАЭС:

- ▶ доля участия зарубежных разработчиков – менее 50%;
- ▶ доля лицензионных отчислений зарубежному правообладателю – не более 30%.

С 1 января 2018 года при соблюдении ряда условий продукты из евразийского реестра получат равные условия допуска к госзакупкам. Это позволит нам продолжить развитие политики импортозамещения.

Ожидался запуск реестра к 20 ноября 2017 года. В настоящее время никакой информации по созданию и ведению такого реестра найти не удается.

В Евразийский экономический союз входят следующие страны: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия.

Важно!

Отсутствие программного обеспечения в едином реестре российского ПО не является основанием для недопуска заявки компании, если происхождение ПО российское.

Антимонопольная служба указала, что в вышеназванном Постановлении отсутствуют требования об обязательном нахождении программного обеспечения в реестре для подтверждения страны происхождения предлагаемого товара.



Распоряжение Правительства №1632 от 28.07.2017 «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"»

Целями Программы являются:

- ▶ создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, которой обеспечено эффективное взаимодействие бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан;
- ▶ создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологичных бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных рынках;
- ▶ повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом.
- ▶ Информационной безопасности посвящен четвертый проект в рамках программы «Цифровая экономика». Предполагаемый объем финансирования проекта до 2024 г. — чуть более 30 млрд руб. Главная цель четвертого пункта – принять меры по созданию своих сервисов, которые могут гарантировать защиту персональных данных, платежных систем.



Постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. N 658 "О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности"

В Постановлении закреплено, что Казначейство и Минкомсвязь станут госзаказчиками по централизованной закупке российского ПО для госнужд.

- ▶ Возложить полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты:
 - для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в части закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности – на Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
 - для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных казенных учреждений в части закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета – на Федеральное казначейство.
- ▶ под офисным ПО понимается офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, сведения о которых включены в единый реестр российских программ для ЭВМ и БД, а также соответствующие дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных";
- ▶ под ПО в сфере информационной безопасности понимаются средства антивирусной защиты, соответствующие требованиям законодательства РФ в сфере обеспечения информационной безопасности и относящиеся, в соответствии с классификатором программ для ЭВМ и БД, к классу "средства обеспечения информационной безопасности", сведения о которых включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;
- ▶ под ПО для ведения бюджетного учета понимается программное обеспечение, обеспечивающее автоматизацию функций, необходимых для ведения бюджетного учета в соответствии с законодательством Российской Федерации, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;
- ▶ под закупками офисного программного обеспечения, программного обеспечения в сфере информационной безопасности, программного обеспечения для ведения бюджетного учета (далее при совместном упоминании – программное обеспечение) понимается осуществление следующих видов закупок:
 - поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи программного обеспечения, а также предоставление права пользования программным обеспечением, в том числе посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);
 - выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем;
 - выполнение работ, оказание услуг по установке и настройке программного обеспечения;
 - оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем.

Также до 2020 года госорганы должны обеспечить совместимость своих информационных систем и государственных информсистем, операторами которых они являются, с офисным ПО и софтом для обеспечения информационной безопасности.



Приказ Минкомсвязи от №486 20.09.2018 "Об утверждении методических рекомендаций по переходу государственных компаний на преимущественное использование отечественного программного обеспечения, в том числе отечественного офисного программного обеспечения"

- ▶ Под государственными компаниями в рамках настоящих методических рекомендаций понимаются организации, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации превышает 50%, в том числе:
 - акционерные общества с государственным участием, в уставном капитале которых доля прямого или косвенного участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в совокупности превышает 50%, в том числе акционерные общества, включенные в приложение 1 специального перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2003 года №91-р, в уставных капиталах которых доля прямого и (или) косвенного участия Российской Федерации превышает 50%, а также их дочерние организации, в уставных капиталах которых суммарная доля прямого и (или) косвенного участия указанных акционерных обществ превышает 50%;
 - федеральные государственные унитарные предприятия, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные предприятия (далее – государственное предприятие);
 - федеральные казенные предприятия, казенные предприятия субъектов Российской Федерации, муниципальные казенные предприятия (далее – казенное предприятие);
 - бюджетные учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием;
 - государственные корпорации;
 - иные хозяйственные общества, а также их дочерние общества, в том числе созданные в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50%.
- ▶ Компании должны перейти на отечественный софт, который включён в единый реестр ПО, в том числе в части офисного ПО.
- ▶ Переход на преимущественное использование отечественного офисного ПО предприятий, учреждений и организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации, рекомендуется осуществлять в соответствии с методическими рекомендациями по переходу органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения.
- ▶ Для предоставления ПО пользователям по «облачной» технологии в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, может быть использована иная внешняя программно-аппаратная и телекоммуникационная инфраструктура, соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации о защите информации, о защите персональных данных и о связи, а также обеспечивающая предоставление пользователям программного обеспечения с применением «облачной» технологии.
- ▶ В случае планирования использования ПО на базе свободного ПО при переходе на преимущественное использование отечественного программного обеспечения, в том числе отечественного офисного программного обеспечения, рекомендуется использовать такое программное обеспечение, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и, соответствующего Дополнительным требованиям, а также иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к соответствующим классам (типам) программного обеспечения, в том числе требованиям в сфере обеспечения информационной безопасности.
- ▶ Если планируется использовать ПО, сведения о котором включены в единый реестр российского программного обеспечения, и, представляющее собой совокупность программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализующих функции, относящиеся к одному или нескольким классам (типам) программного обеспечения, то рекомендуется использовать «сборник программного обеспечения», в котором сведения о каждой программе для электронных вычислительных машин и баз данных, являющейся частью такого «сборника программного обеспечения», включены в единый реестр российского программного обеспечения.

- ▶ В случае использования государственной компанией ПО, исключительное право на которое принадлежит указанной государственной компании, и сведения о котором не включены в единый реестр российского ПО, но соответствующего требованиям, установленным в Правилах формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств-членов Евразийского экономического союза, государственным компаниям рекомендуется осуществить мероприятия по включению указанного программного обеспечения в единый реестр российского программного обеспечения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.
- ▶ В случае, если в едином реестре российского программного обеспечения или едином реестре евразийского программного обеспечения отсутствует программное обеспечение соответствующего класса (типа), являющееся аналогом иностранного программного обеспечения, государственным компаниям рекомендуется проработать вопрос о замене проприетарного иностранного программного обеспечения путем перехода на использование соответствующего свободного программного обеспечения, соответствующего следующим требованиям:
 - может быть установлено и использовано на всей территории Российской Федерации;
 - обеспечено гарантийной и технической поддержкой со стороны российских компаний, не находящихся под контролем иностранных юридических и физических лиц;
 - не имеет принудительного обновления и управления из-за рубежа;
 - позволяет осуществлять его модернизацию силами российских компаний, не находящихся под контролем иностранных юридических или физических лиц, на территории Российской Федерации;
 - не осуществляет несанкционированную передачу информации, включая технологическую, в том числе производителю программного обеспечения и оборудования.
- ▶ План мероприятий рекомендуется сформировать и утвердить на период 2018 – 2021 годов.



Приказ Минкомсвязи РФ от 29 июня 2017 г. № 334 “Об утверждении методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения”

- ▶ Утвержденные государственными органами планы-графики рекомендуется размещать на официальном сайте государственного органа и в федеральной государственной информационной системе координации информатизации.
- ▶ Подготовка и утверждение планов-графиков перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера, осуществляется с соблюдением законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны или иной информации ограниченного доступа.
- ▶ План-график перехода на использование офисного программного обеспечения формируется государственным органом на период 2017 – 2018 годов и на плановый период до 2020 года.
- ▶ Рекомендуемая форма плана-графика перехода на период 2017 – 2018 годов и на плановый период до 2020 года государственного органа на использование отечественного офисного программного обеспечения, а также рекомендованные показатели эффективности перехода государственных органов на использование отечественного офисного программного обеспечения (таблица 1, в конце документа).
- ▶ Рекомендуемая форма плана-графика перехода подведомственных государственному органу предприятий, учреждений, организаций на использование отечественного офисного программного обеспечения, а также рекомендованные показатели эффективности перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения на период 2017 – 2020 годов



Приказ Минкомсвязи РФ от 19 декабря 2018 г. № 725 “Об утверждении формы и порядка представления в 2019 году информации о потребности, формирования потребности в осуществлении централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности”

- ▶ ФОИВ на плановый период 2019 года в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты вступления в силу настоящего приказа направляют в Министерство информацию о потребности в осуществлении закупок офисного ПО и ПО в сфере ИБ на 2019 год на бумажном носителе или посредством системы межведомственного электронного документооборота. Информация подписывается должностным лицом, действующим от имени ФОИВ, ее представившего.
- ▶ Министерство в срок не более 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения информации рассматривает ее на предмет соответствия требованиям ПП РФ N 658, Порядка и при наличии замечаний направляет их ФОИВ.
- ▶ В случае соответствия информации положениям ПП РФ N 658 и Порядка информация принимается Министерством для формирования Потребности, о чем ФОИВ уведомляется письмом на бумажном носителе либо посредством системы межведомственного электронного документооборота.
 - ФОИВ в срок не более 10 (десяти) рабочих дней со дня получения письма с замечаниями устраняют их и повторно представляют информацию в Министерство.
 - Министерство рассматривает повторно представленную информацию в соответствии с пунктом 2.3 Порядка.
- ▶ Потребность в части предоставления прав пользования (лицензий) ПО для обеспечения автоматизированных рабочих мест пользователей формируется исходя из количества стоящих на балансе ФОИВ и находящихся в эксплуатации персональных компьютеров, рабочих станций, планшетов и другой вычислительной техники, выполняющих функции автоматизированного рабочего места пользователя ФОИВ, увеличенного на количество подобной вычислительной техники, запланированной к закупке в плановом году, за минусом количества вычислительной техники, предполагаемой к списанию с баланса и прекращению эксплуатации в плановом году.
- ▶ Потребность в части предоставления прав пользования (лицензий) ПО для обеспечения работы серверов и аппаратных средств защиты определяется ФОИВ на основе количества стоящих на балансе ФОИВ и находящихся в эксплуатации серверов и другой вычислительной техники, выполняющих функции аппаратных средств защиты и виртуальных серверов, для которых требуются средства защиты.
- ▶ В случае если ФОИВ указана необходимость поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления права пользования офисным ПО и ПО в сфере информационной безопасности, Министерство включает в Потребность сведения о приобретении (продлении) прав пользования данным ПО с учетом информации об имеющихся у ФОИВ и Министерства прав на такое ПО.
- ▶ 3.5. В случае если ФОИВ указана необходимость оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением офисного ПО и ПО в сфере информационной безопасности (далее - услуги по сопровождению), Министерство включает в потребность для осуществления централизованных закупок следующие услуги:
 - Прием, выполнение и мониторинг выполнения обращений пользователей программного обеспечения.
 - Восстановление штатного функционирования программного обеспечения, включая:
 - предоставление консультаций по применению обходного решения или альтернативных настроек/сценариев работы для устранения сбоя или ошибки;

взаимодействие с производителем программного обеспечения (вендором) в части передачи сведений о возникновении нештатных ситуаций и выявленных замечаниях в работе для поиска и устранения ошибок функционирования программного обеспечения, а также оптимизации программного обеспечения;

передача полученных от производителя программного обеспечения обновлений и скорректированной эксплуатационной документации;

ведение и актуализация базы знаний по типовым обращениям пользователей по результатам проведения анализа возникновения нештатных ситуаций.

■ Информационно-справочное обслуживание, включая:

подготовку пользователей программного обеспечения на основе применения дистанционных образовательных процессов;

поддержку и консультацию пользователей программного обеспечения по телефону и электронной почте;

ведение и обновление базы данных, содержащей информацию для службы технической поддержки в целях поддержки и консультации пользователей программного обеспечения.

■ Вендорская поддержка.

Системный интегратор

 +7 495 980 23 45

 market@infosec.ru

 www.infosec.ru

Центр противодействия кибератакам IZ SOC

 +7 495 980 23 45

 izesoc@infosec.ru

 www.izesoc.ru

Сервисный центр

 +7 495 981 92 22

+7 495 980 23 45 доб.06

 support@itsoc.ru

 www.itsoc.ru

Центр противодействия мошенничеству

 antifraud@infosec.ru

Пресс-служба

 pr@infosec.ru